

Voorstel aan de gemeenteraad

Onderwerp:	Krediet bouw nieuw kantinegebouw Hertenkamp
Zaaknummer	98755

Commissie:	20-6-2016
Raadsvoorstel:	5-7-2016, nr. 2016038

Portefeuillehouder:	M.W. Olierook
Programma:	6: Sociale voorzieningen en werkgelegenheid

Karakter:	besluitvormend
-----------	----------------

Bijlagen:	
-----------	--

Voorgesteld besluit:

1. Een krediet beschikbaar te stellen van € 300.000,- voor de bouw van een kantinegebouw bij het Hertenkamp in het Wilhelminaplantsoen;
2. Dit bedrag te onttrekken aan de reserve Sociaal Domein;
3. Voor het reserveren van de afschrijvingslasten een bestemmingsreserve "Investerings met economisch nut in te stellen";
4. Het bedrag van de investering exclusief tijdelijke huisvesting ad € 282.500,- te storten in de nieuw gevormde reserve "Investerings met economisch nut";
5. De begroting 2016 overeenkomstig dit voorstel te wijzigen.

Inleiding

Op 23 december 2014 hebben wij met Stichting Leekerweide een overeenkomst gesloten, waarin afspraken zijn vastgelegd over het beheer en onderhoud van het Hertenkamp, camping De Vest en de Heemtuin. In deze overeenkomst is onder meer vastgelegd dat de gemeente zich verplicht het kantinegebouw in een bouwkundig verantwoorde staat te brengen. Dit voorstel gaat vooral over de uitwerking van genoemde verplichting.

Beoogd effect

Door de nieuwbouw van het kantinegebouw kan het hertenkamp verder uitgroeien naar een volwaardige kinderboerderij en invulling geven aan de doelstelling om mensen met een arbeidshandicap passend werk aan te bieden.

Beleidsvrijheid / -ruimte (wettelijk kader)

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten medeverantwoordelijk voor de ondersteuning aan mensen, zodat zij zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen. Hierbij gaat het onder andere om begeleiding, huishoudelijke hulp, kortdurende opvang, ondersteuning van mantelzorg, maar ook dagbesteding. Het gaat hier om dagbesteding voor kwetsbare groepen zoals mensen met een beperking en/of met een GGZ-problematiek. Onze stad kent een aantal voorzieningen waar deze groepen een aantal dagen per week dagbesteding volgen. Op deze locaties gaat het vooral om binnenactiviteiten. Het Hertenkamp, de Heemtuin en de camping vormen een waardevolle aanvulling op deze bestaande voorzieningen. Juist omdat op deze locaties in de buitenlucht en met dieren kan worden gewerkt.

Het Hertenkamp ca. is in de gemeente een belangrijke sociaal-maatschappelijke voorziening en een mooie ontmoetingsplaats voor volwassenen met hun kinderen of kleinkinderen. Het Hertenkamp is een voorziening die bijdraagt aan het verwezenlijken van sociaal-maatschappelijke doelstellingen, zoals sociale cohesie en educatie vooral ook in combinatie met het Milieu Educatief Centrum.

Als beleid is hiervoor in het Implementatieplan WMO 2015 opgenomen:

"Voorzieningen worden zoveel mogelijk lokaal aangeboden in de vertrouwde omgeving van Enkhuizen, het regionale voorzieningenaanbod is aanvullend op het lokale aanbod".

Argumenten

Het behoud en uitbreiding van de mogelijkheden van het Hertenkamp c.a. is een prima mogelijkheid om aan dit WMO-beleid invulling te geven. In de overeenkomst met Leekerweide is daartoe ook een inspanningsverplichting voor de gemeente opgenomen.

Tevens vormt dit beleid een goede motivering voor de gekozen wijze van financiering (zie hierna), die nodig is om het Hertenkamp ca. als volwaardige voorziening te kunnen laten functioneren.

De instandhouding en ontwikkeling van het Hertenkamp is ook vanuit ruimtelijk en economisch perspectief van belang. In de Stadsvisie wordt het belang van een goede en logische verbinding van de binnenstad met het Zuiderzeemuseum, Sprookjeswonderland en het Enkhuizer Zand benadrukt. Het Hertenkamp kan nog meer dan nu het geval is één van de 'stepstones' gaan vormen tussen het centrum en de recreatieve voorzieningen aan de oostkant van de stad.

Kantinegebouw

Om aan de hierboven omschreven doelstellingen te kunnen voldoen is vereist, dat de op het Hertenkamp aanwezige voorzieningen voldoen aan bouwtechnische – en Arbo-technische eisen, zodat er in de gebouwen verantwoord gewerkt en verbleven kan worden. In de met Leekerweide afgesloten overeenkomst is daarom vastgelegd dat de gemeente zorgt voor het in een bouwkundig verantwoorde staat brengen van het kantinegebouw.

Bij het sluiten van de overeenkomst is er vanuit gegaan, dat met het vernieuwen van het dak van het kantinegebouw volstaan kon worden. Echter bij uitwerking van dat plan bleek al snel dat de bouwkundige staat van de fundering, de vloeren en de wanden van het gebouw dermate slecht zijn, dat alleen complete nieuwbouw tot een verantwoorde situatie kan leiden. Algehele nieuwbouw biedt tevens de mogelijkheid om het gebouw nog beter geschikt te maken voor de doelgroep, door hier onder meer een beperkte – bij het hertenkamp behorende - horecavoorziening en detailhandelsfunctie aan toe te voegen.

Alvorens een concreet plan hiervoor uit te werken is in eerste instantie nagedacht over een toekomstige eindsituatie van het hertenkamp en de doorgroei naar een volwaardige kinderboerderij. Het is de bedoeling om met dit eindplaatje als uitgangspunt fasegewijs concrete stappen te zetten om door te groeien naar een volwaardige kinderboerderij.

Vervolgens is een programma van wensen voor het kantinegebouw opgesteld, is het plan nader uitgewerkt en is hiervoor een begroting opgesteld. De totale nieuwbouwinvestering die hiervoor nodig is, wordt geraamd op € 300.000,- inclusief de sloopkosten van het bestaande gebouw, tijdelijke huisvesting en het aanpassen van de bestrating, de riolering en de verbetering van de afwatering.

Dit bedrag betreft een bruto-raming. Wij gaan er van uit dat door zelfwerkzaamheid en het bijeenbrengen van subsidies een substantieel bedrag kan worden terugverdiend. Ook onderzoeken wij nog de mogelijkheid een deel van het budget ten laste van het ISV-budget te brengen. Hoeveel het bedrag aan subsidies etc. zal zijn is nu nog niet bekend en hangt ook mede af van de beschikbare en inzetbare arbeidscapaciteit.

Kanttelingen / alternatieven

Het niet opknappen van het kantinegebouw en het verbeteren van de afwatering zal een zeker einde van het Hertenkamp betekenen. Nog los van de contractuele verplichting vinden wij deze voorziening voor de stad uit de meerdere oogpunten, zoals hierboven omschreven, dermate belangrijk, dat wij deze benodigde investering verantwoord vinden.

Draagvlak

Het plan is in nauwe samenwerking met Leekerweide en De Baanbreker uitgewerkt en zal ook verder in nauwe samenwerking met deze instanties worden uitgevoerd.

Financiën

De totale kosten voor de bouw van de nieuwe kantine worden geraamd op € 300.000,- inclusief een bedrag van € 17.500,- voor tijdelijke huisvesting. Als dekking van deze investering wordt voorgesteld hiervoor een bedrag van € 300.000 beschikbaar te stellen ten laste van de reserve Sociaal Domein. In 2015 zijn de middelen van de oude reserve Wmo overgeheveld naar de reserve Sociaal Domein. De stand van de oude reserve Wmo bedroeg op 1 januari 2015 € 1.932.000, deze middelen zijn vrij besteedbaar.

Uitgangspunt van de Wmo is te bepalen hoe en waarmee de burger door de gemeente kan worden ondersteund als het gaat om het compenseren van zijn/haar beperking zodat hij/zij kan blijven meedoen in de samenleving. Het Hertenkamp en dus het nieuwe kantinegebouw, past in dit beleid. Het is daarom een logische keuze om de kosten voor de bouw geheel te dekken uit de reserve Sociaal Domein. De stand van de reserve Sociaal Domein bedraagt per 31-12-2015 € 4.772.000.

Omdat het een investering met economisch nut betreft mag het bedrag niet ineens ten laste van de reserve worden gebracht maar moet er gedurende de levensduur (40 jaar) op worden afgeschreven, waarbij de afschrijvingslasten gedurende de levensduur jaarlijks ten laste van de begroting worden gebracht. De kosten voor tijdelijke huisvesting worden niet geactiveerd. De onttrekking van € 282.500 uit de reserve Sociaal Domein kan worden gebruikt voor het instellen van een nieuw te vormen bestemmingsreserve "Investeringsreserve met economisch nut". Uit deze reserve kunnen de jaarlijkse afschrijvingskosten worden gedekt. Per saldo komt de afschrijvingslast dan niet ten laste van de lopende begroting. De afschrijvingslasten gebaseerd op een afschrijving in 40 jaar bedragen € 7.063,- per jaar. Omdat de reserve zelf als financieringsmiddel fungeert, brengt deze investering geen rentekosten met zich mee. De te ontvangen subsidies c.q. bijdragen uit het ISV- budget worden in mindering gebracht op deze onttrekking uit de reserve.

Enkhuizen, 17 mei 2016

Burgemeester en wethouders van Enkhuizen

De secretaris,
R.M. Reus

De burgemeester,
J.G.A. Baas